

Окружний адміністративний суд міста Києва
01601, м. Київ, вул. Командарма Каменєва, 8, корпус

1

Позивач 1:

МГО «Реформація»
поштова адреса: 01008, м. Київ, а/с № 15
юридична адреса:
тел. +38
електронна адреса:

Позивач 2:

ГО «_____»
поштова адреса: 01008, м. Київ, а/с № 15
юридична адреса:
тел. +38
електронна адреса:

Позивач 3» :

ВГО «ХРАН»
поштова адреса: 01008, м. Київ, а/с № 15
юридична адреса:
тел. +38
електронна адреса:

Позивач 4:

ГО «ВРНК-КНК»
поштова адреса: 01008, м. Київ, а/с № 15
юридична адреса:
тел. +38
електронна адреса:

Позивач 5:

Громадська організація «Міжнародна дипломатична місія «Організація безпеки спільноти Європи»
Поштоваадреса:01030, Україна, м. Київ, вул.Богдана Хмельницького 42/32, 5-й під'їзд,офіс 1.
Юридична адреса: , Україна, м. Київ, вул.Богдана Хмельницького 42/32, 5-й під'їзд,офіс 1
Електронна адреса: dipmision@gmail.com
Код:40030533 тел.097-621-11-77, 050-555-79-35.

Відповідач 1:

Міністерство закордонних справ України
вул., Михайлівська площа, 1, м. Київ, 01018
тел.: +38 044) 238-17-47,
електронна адреса: zsmfa@mfa.gov.ua

Ініціативна група з формування нового складу громадської ради МЗС України

Адміністративний позов

про визнання установчих зборів з формування нового складу громадської ради при МЗС України нелегітимними та скасування наказу

Стосовно фактів по справі

10 лютого 2017 р. Міністерством закордонних справ України було видано наказ № 44 Про дострокове припинення повноважень Громадської ради при МЗС України, якою було припинено достроково повноваження Громадської ради при Міністерстві закордонних справ України, яка була сформована згідно вимог чинного національного законодавства 07 квітня 2015 р., зі строком повноважень тривалістю 2 роки.

24 лютого 2017 р. Міністерством закордонних справ України було видано наказ № 71 Щодо забезпечення заходів з формування Громадської ради при МЗС України, яким було утворено ініціативну групу з підготовки та проведення установчих зборів з формування нового складу Громадської ради при МЗС із поіменним списком.

На офіційному сайті Міністерства закордонних справ України були оприлюднені вимоги до документів, які подаються інститутами громадянського суспільства та примірники форм документів, у відповідності до положень Типового Положення затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

У відповідності до усіх зазначених вище вимог Позивачами вчасно та в повному обсязі були надані всі необхідні документи для участі в формуванні нового складу та установчих зборах Громадської ради при МЗС.

11.04.2017 р. одночасно на адреси всіх Позивачів були направлені електронні листи від ініціативної групи з формування нового складу Громадської ради МЗС України про усунення недоліків з підстав невідповідності наданих Позивачами документів вимогам національного стандарту ДСТУ 4163-2003: «Державна уніфікована система документації. Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлювання документів», затвердженого наказом Держспоживстандарту України від 07.04.2003, №55 (зі змінами та доповненнями). Копії листів на адреси Позивачів додаються до позовної заяви.

Позивачі вчасно відреагували на зазначені вище листи ініціативної групи та надали обґрунтовані відповіді на адресу ініціативної групи з формування нового складу Громадської ради при МЗС України.

Позивачами, зокрема, було зазначено про те, що дії ініціативної групи є неправомірними та необґрунтованими. Оскільки, відповідно до пункту 8 Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (далі – Типове положення) у разі виявлення невідповідності документів, поданих інститутом громадянського суспільства, встановленим цим Типовим положенням вимогам, ініціативна група не пізніше ніж за 15 календарних днів до проведення установчих зборів письмово та в електронній формі інформує про це інститут громадянського суспільства з пропозицією щодо їх усунення протягом семи календарних днів.

Таким чином, в зазначеному вище Типовому положенні не міститься жодних посилань чи вимог щодо того, що документи інститутів громадянського суспільства, які вони подають для формування громадських рад при відповідних центральних органах виконавчої влади чи органах місцевого самоврядування повинні строго відповідати вимогам національного стандарту ДСТУ 4163-2003: «Державна уніфікована система документації. Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлювання документів», затвердженого наказом

Держспоживстандарту України від 07.04.2003, №55 (зі змінами та доповненнями) Далі – Національний стандарт ДСТУ 4163-2003.

Отже, («нібито», «якось») невідповідність документів вимогам національного стандарту ДСТУ 4163-2003 не є належною правовою, законною та обґрунтованою підставою для відмови інститутам громадянського суспільства в їх праві на участь у формуванні громадської ради.

Слід окремо звернути увагу на формалізм та надуманість підстави відмови Позивачам у участі в формуванні громадської ради при МЗС України, яка зазначена у листах на адреси Позивачів, Ініціативною групою з підготовки установчих зборів для формування Громадської ради при Міністерстві закордонних справ України від 11.04.2017 р. Оскільки, в листах не містяться посилання на конкретні норми ДСТУ 4163-2003, яким, на думку Ініціативної групи, не відповідають додані документи до заяв Позивачів про участь у формуванні громадської ради. Також, сам листи ініціативної групи з формування нового складу громадської ради при МЗС України було складено з грубими порушеннями норм чинного законодавства України. А саме, листи були підписані невідомою особою, без прізвища голови ініціативної групи.

Більш того, слід наголосити, що відповідно до Типового положення та згідно до наданих відомостей на офіційному сайті МЗС України, зазначено, що інститути громадянського суспільства подають заяви про участь у формуванні громадської ради **в довільній формі** відповідно до Типового положення.

27 квітня 2017 року об 18.30 годині у приміщенні Міністерства закордонних справ України відбулися установчі збори з формування нового складу Громадської ради при Міністерстві закордонних справ України.

До участі в цих установчих зборах Ініціативною групою з підготовки та проведення установчих зборів для формування Громадської ради при МЗС України були допущені, в якості кандидатів до складу громадської ради, лише 16 громадських організацій із 72, які подавали відповідні заяви про участь в установчих зборах.

Разом з тим, ініціативною групою було опубліковано Список представників інститутів громадянського суспільства, яким відмовлено в участі в установчих зборах з підстави не усунення інститутом громадянського суспільства невідповідності поданих документів. Зазначені списки були офіційно опубліковані на сайті МЗС України без зазначення жодних правових підстав правомірності та легітимності даних списків, тобто, є незрозумілим та не прозорим порядок затвердження та обрання інститутів громадянського суспільства, які допущені до участі у формуванні громадської ради. Не визначені критерії оцінювання, не зазначено порядок та форма затвердження цих організацій. Також, не визначено та не формалізовано й порядок відмови інститутам громадянського суспільства в участі у формуванні громадської ради. До даного списку, з формальних та неправомірних причин потрапили Позивачі.

Представники Позивачів 27 квітня 2017 року об 18.00 годині знаходились біля приміщення Міністерства закордонних справ України, та намагались правомірними шляхами домогтися доступу до приміщення для того, щоб взяти участь у зборах. Попередньо Позивачі направляли листи з вимогою внесення їх до списків допущених до зборів організацій, на ім'я міністра МЗС та керівника політичного департаменту, у віданні якого знаходяться питання громадської ради. Копії листів додаються. Однак, жодної відповіді на адреси Позивачів, на сьогоднішній день, не надходило. Організації не були допущені до установчих зборів. Про що свідчить Колективна заява Позивачів з вимогою надати доступ до установчих зборів та вимогою припинити протиправні дії з боку органу державної влади – МЗС України. Копія заяви додається.

Виходячи з наведеного вище, можна зробити висновок, що установчі збори ініціативної групи з формування нового складу громадської ради при МЗС України є нелегітимними та не законними. А отже, будь-які рішення цих зборів є недійсними.

Таким чином, вважаємо дії ініціативної групи незаконними та неправомірними, а також, необґрунтованими та такими, що грубо порушують наші права, в визначенні положень Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», та наші законні інтереси з наступних підстав.

1. Відповідно до пункту 8 Типового положення до складу громадської ради можуть бути обрані представники громадських об'єднань, релігійних, благодійних організацій, творчих спілок, професійних спілок та їх об'єднань, асоціацій, організацій роботодавців та їх об'єднань, недержавних засобів масової інформації (далі - інститути громадянського суспільства), які зареєстровані в установленому порядку і провадять діяльність на території України.

До складу громадської ради не можуть бути обрані представники інститутів громадянського суспільства, які є народними депутатами України, депутатами Верховної Ради Автономної Республіки Крим та місцевих рад, посадовими особами органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та місцевого самоврядування.

Згідно пункту 7 Типового положення, склад громадської ради формується на установчих зборах шляхом рейтингового голосування за осіб, які особисто присутні на установчих зборах та кандидатури яких внесені інститутами громадянського суспільства. Кількісний склад громадської ради визначається установчими зборами та не може становити більш як 35 осіб.

Відповідно до пункту 8 Типового положення до заяви інституту громадянського суспільства про участь додаються: 1. рішення, прийняте у порядку, встановленому установчими документами інституту громадянського суспільства, про делегування для участі в установчих зборах представника, який одночасно є кандидатом на обрання до складу громадської ради; 2. біографічна довідка делегованого представника інституту громадянського суспільства із зазначенням його прізвища, імені, по батькові, посади, місця роботи, посади в інституті громадянського суспільства, контактної інформації; 3. копія виписки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій та витяг із статуту (положення) інституту громадянського суспільства щодо цілей і завдань його діяльності, засвідчені в установленому порядку; 4. інформація про отримання інститутом громадянського суспільства як володільцем бази персональних даних його членів згоди делегованого ним представника на обробку його персональних даних; 5. інформація про результати діяльності інституту громадянського суспільства (відомості про проведені заходи, реалізовані проекти, виконані програми, друковані видання, подання інститутом громадянського суспільства відповідному органу письмових обґрунтованих пропозицій і зауважень з питань формування та реалізації державної політики у відповідній сфері та інформування про них громадськості тощо) протягом року до дня подання заяви (у разі, коли інститут громадянського суспільства працює менше року, - за період діяльності); 6. відомості про місцезнаходження та адресу електронної пошти інституту громадянського суспільства, номер контактного телефону.

Таким чином, Позивачі подали заяви та документи у відповідності до Типового положення та з додержанням вимог чинного законодавства, які регулюють відносини у сфері формування та діяльності інститутів громадянського суспільства, а саме, Конституції України, Закону України «Про об'єднання громадян», Постанови Кабінету Міністрів України № 996 від 03 листопада 2010 року «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Крім того, згідно з пунктом 8 Типового положення визначено вичерпний перелік підстав для відмови представнику інституту громадянського суспільства в участі в установчих зборах, а саме:

- невідповідність документів, поданих інститутом громадянського суспільства, вимогам цього Типового положення;
- неучення інститутом громадянського суспільства невідповідності поданих документів вимогам, встановленим цим Типовим положенням, у строк, визначений абзацом шістнадцятим цього пункту;
- невідповідність інституту громадянського суспільства або делегованого ним представника вимогам, встановленим пунктом 6 цього Типового положення;

- недостовірність інформації, що міститься в документах, поданих для участі в установчих зборах;
- відмова інституту громадянського суспільства від участі в установчих зборах шляхом надсилання ініціативній групі офіційного листа;
- перебування інституту громадянського суспільства, який делегував свого представника для участі в установчих зборах, у процесі припинення.

Таким чином, відмова Позивачам в участі в установчих зборах з підстави невідповідності доданих до заяви документів вимогам національного стандарту ДСТУ 4163-2003: «Державнауніфікована система документації. Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлювання документів» є **неправомірним рішенням, яке дискримінує** наші права, як інституту громадянського суспільства, на рівну та вільну участь у суспільному житті та формуванні громадської ради при МЗС України.

2. Слід окремо наголосити на неправомірності Наказу Міністерства закордонних справ від 24 лютого 2017 р. № 71 Про затвердження нового складу ініціативної групи по формуванню нового складу громадської ради при МЗС України. Оскільки, ініціативна група була сформована ще _____, згідно протоколу _____. Також на ім'я міністра МЗС України було направлено листа про затвердження складу ініціативної групи. Однак, затверджений склад взагалі не відповідав фактично сформованому складу ініціативної групи. Тобто, міністром були затверджені ті організації, які, на нашу думку, є «кишеньковими» та абсолютно підконтрольні міністерству, а, отже, це порушує та підриває взагалі основи існування громадянського суспільства та основоположні принципи існування інститутів громадського суспільства (громадських рад) при органах державної влади – принципи незалежності, прозорості та контролю.

Відповідно до положень ст.25 Міжнародного пакту про громадські і політичні права від 16.12.1966р., ратифікованого Указом Президії Верховної Ради Української РСР № 2148-VIII, де: **«кожний громадянин повинен мати без будь-якої дискримінації, згаданої в статті 2, і без необґрунтованих обмежень право і можливість: а) брати участь у веденні державних справ як безпосередньо, так і за посередництвом вільно обраних представників»**

Відповідно до ст.1 Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», дискримінація - ситуація, за якої особа та/або група осіб за їх ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними або іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними (далі - певні ознаки), зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій цим Законом, крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними

Пункт 3 ст. 1 Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні» визначає, що **непряма дискримінація** - ситуація, за якої внаслідок реалізації чи застосування формально нейтральних правових норм, критеріїв оцінки, правил, вимог чи практики для особи та/або групи осіб за їх певними ознаками виникають менш сприятливі умови або становище порівняно з іншими особами та/або групами осіб, крім випадків, коли їх реалізація чи застосування має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними.

Пункт 6 зазначеного вище закону визначає також, що пряма дискримінація - ситуація, за якої з особою та/або групою осіб за їх певними ознаками поведуться менш прихильно, ніж з іншою особою та/або групою осіб в аналогічній ситуації, крім випадків, коли таке поведіння має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними;

Згідно ст.ст. 2, 4, 5 Закону «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», де: «Пункт 7 статті 1. Утиск - небажана для особи та/або групи осіб поведінка, метою або наслідком якої є приниження їх людської гідності за певними ознаками або створення стосовно такої особи чи групи осіб напруженої, ворожої, образливої або зневажливої атмосфери.»

«Стаття 2. Принцип недискримінації у законодавстві України

1. Законодавство України ґрунтується на принципі недискримінації, що передбачає незалежно від певних ознак:

- 1) забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб;
- 2) забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб;
- 3) повагу до гідності кожної людини;
- 4) забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб.»

«Стаття 4. Сфера дії Закону

1. Дія цього Закону поширюється на відносини між юридичними особами публічного та приватного права, місцезнаходження яких зареєстровано на території України, а також фізичними особами, які перебувають на території України.

Дія цього Закону поширюється на такі сфери суспільних відносин: громадсько-політична діяльність;»

«Стаття 5. Форми дискримінації

1. Формами дискримінації є: утиск.»

Таким чином, вищевказаними діями Відповідач допустив утиск Позивачів, оскільки, не забезпечив рівність прав і свобод Позивачів, не забезпечив рівних можливостей Позивача, хоча відповідно до п.9 Типового положення затвердженого Постановою КМУ № 996 від 03.11.2010р. та п.7 Постанови КМУ № 996, Відповідач зобов'язаний був затвердити склад Громадської ради при МЗС України складі не більше 35 осіб, однак, дії Відповідача і оскаржуваний наказ Відповідача здійснюють утиск та перешкоджають у здійсненні Позивачами своїх прав та законних інтересів.

Враховуючи зазначене, керуючись Конституцією України, Закону України «Про об'єднання громадян», Постанови Кабінету Міністрів України № 996 від 03 листопада 2010 року «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», Виходячи із зазначеного вище, на підставі ст.17, ст.18, ст.105, ст.106, ч.3 ст.117 КАС України,

ПРОСИМО:

- Звільнити від сплати судового збору на підставі 6-1) Закону «Про судовий збір», за подання позову щодо спору пов'язаного із дискримінацією.
- Визнати збори ініціативної групи з формування нового складу громадської ради при Міністерстві закордонних справ нелегітимними.
- Скасувати Наказ Міністерства закордонних справ № 71 від 24 лютого 2017 р.
- Зобов'язати Відповідача оголосити про формування нової ініціативної групи з формування нового складу громадської ради при МЗС України зі включенням представників Позивачів до складу цієї ініціативної групи.

Додатки:

- Копія наказу № 71 від 24 лютого 2017 р.
- Копія наказу № 44 від 10 лютого 2017 р.
- Копії листів ініціативної групи на адреси Позивачів на ____ арк..
- Копії відповідей Позивачів на ____ арк.
- Копії листів міністру МЗС на ____ арк.

- Копія заяви Позивачів від 27.04.2017 р.
- Копія виписок з ЄДР Позивачів на ___ арк..
- Копії Статутів Позивачів ___ арк.
- Копії довіреності на представництво інтересів Позивачів.

03 травня 2017 р.

ПИТАННЯ

- Документи організацій, які допущені до участі в установчих зборах оформлені з порушенням Постанови 996 (без прізвищ, без підписів, без дати складання, деякі звіти просто копійовані з періодичних видань)
- Наказ міністра №71 не відповідає нормам ДСТУ 4163-2003
- В оголошенні ініціативної групи написано «Пакет вищезазначених документів подається нарочно (у роздрукованому вигляді з оригіналом підписів та печаток) за адресою м. Київ, Михайлівська площа, 1, третій під'їзд.» Питання Кому? Охороннику? Міністру? Прибиральниці?????????
- В оголошенні ініціативної групи написано «Додаткова інформація про діяльність ініціативної групи та майбутні установчі збори буде розміщуватись за адресою: <http://council.mfa.gov.ua/ua> « Ніякої додаткової інформації більше не було.
- На офіційному сайті не опубліковані протоколи засідання ініціативної групи:
 - o Обрання голови Ініціативної групи
 - o Обрання заступників ініціативної групи
 - o Обрання секретаря ініціативної групи
- Не було опубліковано номера телефону відповідальної особи і електронної пошти
- На телефонні дзвінки в міністерство до пана Москаленка не відповідали, зворотнього зв'язку не було
- Чому ДСТУ 4163-2003 , а не нова Постанова КМ від 2011 року?
- Чому нікого не запросили на ПРЕСКОНФЕРЕНЦІЮ, яка відбулась 14 березня о 13:00 на тему: "Щодо формування громадської ради при МЗС України".

Учасники: **Олександр Сушко** - науковий директор Інституту Євроатлантичного співробітництва; **Тарас Березовець** - український політтехнолог, журналіст, директор компанії персонального та стратегічного консалтингу «Berta Communications»; **Володимир Хандогій** - президент Української асоціації зовнішньої політики, Надзвичайний і Повноважний Посол України; **Михайло Пашков** - співдиректор програм зовнішньої політики та міжнародної безпеки Центру Разумкова; **Анатолій Соловей** - начальник управління публічної дипломатії МЗС України.